

PROTOCOLO Nº. 52012

PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTANA Recebido em 6

MENSAGEM Nº 37/2025 - PMS

EXCELENTÍSSIMO SENHOR PRESIDENTE DA CÂMARA DE VEREADORES DO MUNICÍPIO DE SANTANA-AP.

Com espeque no art. 48, inciso I, da Lei Orgânica do Município de Santana, c/c o art. 30, I, CF/88, Precedido pelas honras de estilo, encaminho a Vossa Excelência, à apreciação dessa Egrégia Câmara Municipal, o Projeto de Lei n°____/2025 — PMS que "INSTITUI O PROGRAMA DE INCENTIVO À REGULARIZAÇÃO FISCAL NO ÂMBITO DO MUNICÍPIO DE SANTANA E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS."

JUSTIFICATIVA

Exmo. Senhor Presidente,

Exmo.(s) Senhores Vereadores.

Tenho a honra de encaminhar a Vossa Excelência, a fim de ser submetido ao exame e deliberação dessa Egrégia Câmara, em caráter de urgente e urgentíssima, o Projeto de Lei que institui o Programa de Incentivo à Regularização Fiscal com a Fazenda Pública do Município de Santana/AP, denominado "INSTITUI O PROGRAMA DE INCENTIVO À REGULARIZAÇÃO FISCAL NO ÂMBITO DO MUNICÍPIO DE SANTANA E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS".

Trata-se de uma proposição legislativa que visa oportunizar aos contribuintes do fisco municipal, inadimplentes com suas obrigações tributárias e não tributárias, a regularização de sua situação por meio de pagamento em cota única, permitindo-lhes usufruir dos benefícios da quitação integral dos débitos municipais.

O objetivo principal é aumentar a arrecadação do Município, possibilitando enfrentar com maior eficiência os impactos dos débitos acumulados, abrangendo toda e qualquer dívida, inscrita ou não em dívida ativa. Destaca-se que contribuintes com parcelamentos em andamento também poderão aderir ao programa mediante pagamento em cota única.





Para alcançar esses fins, o Projeto concede redução de até 100% (cem por cento) nos juros e multas incidentes sobre os créditos tributários e não tributários, aplicável exclusivamente ao pagamento à vista.

Além disso, disciplina os requisitos e procedimentos para adesão, garantindo simplicidade e acessibilidade.

Estamos convictos de que esta medida é salutar para os contribuintes e para a arrecadação municipal, atendendo ao interesse público.

Diante de todo o exposto, submetemos à apreciação dessa Egrégia Casa de Leis, a proposta de Projeto de Lei, ressaltando que a referida proposição está em sintonia com a legislação federal, estadual e municipal vigentes que tratam da matéria proporcionando assim, maior segurança jurídica, evitando incidentes de inconstitucionalidades, salvaguardando o interesse público em geral pelo que se espera a tramitação regulamentar e, ao final, sua aprovação integral, em caráter de urgência (urgentíssima).

Na oportunidade, renovo a Vossa Excelência meus protestos de apreço e consideração.

SEDE DO PODER EXECUTIVO MUNICIPAL, em 16 de setembro de 2025.

MARIA ISABEL NOGUEIRA DE SOUSA

Prefeita em Exercício do Município de Santana Decreto nº 1867/2025 – GAB.PREF/PMS





PROJETO DE LEI № _____, DE 16 DE SETEMBRO DE 2025.

INSTITUI O PROGRAMA DE INCENTIVO À REGULARIZAÇÃO FISCAL NO ÂMBITO DO MUNICÍPIO DE SANTANA E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

MARIA ISABEL NOGUEIRA DE SOUSA, prefeita municipal em exercício de Santana, no uso de suas atribuições legais, que lhe confere o inciso III, do artigo 48 da Lei Orgânica do Município de Santana, faz saber que a Câmara de Vereadores APROVOU e eu SANCIONO a seguinte lei:

CAPÍTULO I

DAS DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1º Fica instituído "PROGRAMA DE INCENTIVO À REGULARIZAÇÃO FISCAL NO ÂMBITO DO MUNICÍPIO DE SANTANA E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS", destinado a promover a regularização de débitos tributários e não tributários devidos por pessoas físicas ou jurídicas, mediante pagamento em cota única, com redução de juros e multas.

CAPÍTULO II

DO ÂMBITO DE APLICAÇÃO

Art. 2º O PROGRAMA DE INCENTIVO À REGULARIZAÇÃO FISCAL NO ÂMBITO DO MUNICÍPIO DE SANTANA abrange toda e qualquer dívida tributária ou não tributária junto à Fazenda Pública Municipal, com fatos geradores ocorridos até 31 de dezembro de 2024, incluindo:

- I Débitos inscritos ou não em dívida ativa;
- II Débitos com exigibilidade suspensa ou não;



- III Débitos ajuizados ou a ajuizar;
- IV Débitos parcelados em andamento, inadimplentes ou não;
- V Débitos não constituídos, desde que confessados espontaneamente;
- VI Débitos decorrentes de aplicação de multa ou pena pecuniária;
- VII Débitos constituídos por meio de auto de infração ou outras formas de lançamento ou ação fiscal.

Parágrafo único. Contribuintes com parcelamentos em andamento poderão aderir ao programa, desde que optem pelo pagamento integral em cota única, implicando a rescisão automática do parcelamento anterior.

CAPÍTUI O III

DOS BENEFÍCIOS

- Art. 3º As medidas facilitadoras compreendem a redução de 100% (cem por cento) dos juros de mora e das multas, inclusive de caráter moratório, aplicável exclusivamente ao pagamento em cota única.
- **Art.** 4º Para usufruir dos benefícios, o sujeito passivo deve formalizar a adesão até 30 de setembro de 2025, com o pagamento integral do débito favorecido à vista.
- § 1º A adesão implica:
- I Confissão irretratável da dívida:
- II Renúncia expressa a qualquer defesa ou recurso administrativo ou judicial, com desistência dos já interpostos;
- III Aplicação aos débitos objeto de parcelamentos em curso.
- Art. 5º Em caso de débitos em execução fiscal com penhora, arresto ou outra garantia, bem como acordos judiciais e extrajudiciais, incidirá 10% (dez por cento) do valor da causa a título de honorários advocatícios, nos termos do art. 85 do Código de



Processo Civil, destinados ao Fundo da Procuradoria Geral do Município de Santana/AP, a serem pagos à vista.

Art. 6º Na impossibilidade de conclusão do atendimento no último dia útil para pagamento, o órgão fazendário emitirá documento de arrecadação no primeiro dia útil seguinte, preservando os benefícios.

Art. 7º Esta Lei não confere direito à restituição ou compensação de importâncias já pagas.

CAPÍTULO IV

DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 8º A coordenação e execução do PROGRAMA DE INCENTIVO À REGULARIZAÇÃO FISCAL - SANTANA 2025 caberão à Secretaria de Fazenda do Município, que poderá baixar atos necessários à sua implementação.

Art. 9º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, produzindo efeitos imediatos.

Palácio Municipal ROSELINA MATOS, em Santana-AP, em 16 de setembro de 2025.

MARIA ISABEL NOGUEIRA DE SOUSA

Prefeita em Exercício do Município de Santana Decreto nº 1867/2025 – GAB.PREF/PMS



VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS



Código para verificação: B07A-6521-DA88-F771

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:

MARIA ISABEL NOGUEIRA DE SOUSA (CPF 800.XXX.XXX-87) em 16/09/2025 12:54:39 GMT-03:00 Papel: Parte Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)

Para verificar a validade das assinaturas, acesse a Central de Verificação por meio do link:

https://santana.1doc.com.br/verificacao/B07A-6521-DA88-F771





Memorando 17- 15.334/2025

De: Bruno T. - SEMFAZ-CG -AT

Para: SEMFAZ - Secretaria Municipal de Fazenda

Data: 10/09/2025 às 10:07:54

Setores envolvidos:

GAB.PREF, PGM, SEMFAZ, PGM-LEG, SEMPLA, SEMFAZ-CCT, SEMFAZ-CTAF-DDA, GAB.PREF-AT-LEG, SEMFAZ-CG

MINUTA DE PROJETO DE LEI E JUSTIFICATIVA Programa de Incentivo à Regularização Fiscal com a Fazenda Pública do Município de Santana/AP - REFIS

Prezados.

Venho por meio deste apresentar o **Estudo de Impacto Financeiro** referente à concessão de benefícios fiscais estabelecidos no programa de incentivo à regularização fiscal - SANTANA 2025. O estudo foi elaborado com base na arrecadação obtida no REFIS 2024, conforme disposto no projeto de Lei. O referido programa contempla a redução de 100% dos encargos moratórios incidentes sobre os débitos tributários e não tributários, condicionada ao pagamento integral de forma à vista.

Atenciosamente,

Bruno Souza Tito

Anexos:

ESTUDO_DE_IMPACTO_FINANCEIRO_REFIS_2025_ATUALIZADO.pdf



PREFEITURA DE SANTANA - GOVERNO MUNICIPAL SECRETARIA MUNICIPAL DE FAZENDA SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Av. Jose de Anchieta, nº 70, Hospitalidade, CEP: 68925120 Site: www.santana.ap.gov.br - E-mail: semfaz@santana.ap.gov.br

ESTUDO DE IMPACTO FINANCEIRO

1. INTRODUÇÃO

O presente estudo tem como objetivo analisar o impacto financeiro da concessão de benefícios fiscais previstos no Programa de Incentivo à Regularização Fiscal - Santana 2025 (REFIS 2025). O programa prevê a redução de 100% (cem por cento) dos juros e multas incidentes sobre débitos tributários e não tributários, condicionada ao pagamento integral à vista.

A análise considera como parâmetro os valores efetivamente arrecadados no REFIS 2024 e as projeções para o período de 2025 a 2027, com base no IPCA estimado.

2. DESCRIÇÃO DO PROJETO

Arrecadação REFIS 2024 – Histórico e Projeções:

- Valor real arrecadado: R\$ 201.737,48
- Valor da correção: R\$ 9.137,32
- Valor total arrecadado (sem multas e juros): R\$ 210.874,80

Projeções de arrecadação com base no IPCA:

Projeções de arrecadação com base no IPCA:

• Ano 2025 (IPCA 4,9%): R\$ 221.102,23

• Ano 2026 (IPCA 4,3%): R\$ 230.631,73

• Ano 2027 (IPCA 3,9%): R\$ 239.718,62

3. IMPACTO FINANCEIRO DA PROPOSTA

A análise demonstra que a arrecadação municipal, considerando o REFIS 2024 e as projeções até 2027, apresenta crescimento consistente. Esse cenário oferece condições para a implementação do REFIS 2025, uma vez que a renúncia de juros e multas poderá ser compensada pela regularização de débitos e pelo incremento da adimplência tributária.

O impacto esperado é de:

Incremento imediato da receita em 2025;

•Maior liquidez financeira para cumprimento das obrigações públicas;

•Estímulo à arrecadação espontânea.

4. IMPACTO NO FLUXO DE CAIXA

A arrecadação à vista proporcionará maior previsibilidade de receitas em 2025, possibilitando a destinação de recursos para áreas prioritárias como saúde, educação, infraestrutura e pagamento de fornecedores.

O impacto, embora implique renúncia de multas e juros, é positivo no curto prazo, pois transforma créditos de difícil recuperação em receita disponível.



PREFEITURA DE SANTANA – GOVERNO MUNICIPAL SECRETARIA MUNICIPAL DE FAZENDA SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Av. Jose de Anchieta, nº 70, Hospitalidade, CEP: 6925120 Site: www.santana.ap.gov.br – E-mail: semfaz@santana.ap.gov.br

5. COMPENSAÇÃO DA PERDA DE RECEITA

Nos termos do art. 14 da Lei de Responsabilidade Fiscal (LC 101/2000), a concessão de benefícios fiscais que impliquem renúncia de receita deve vir acompanhada de medidas compensatórias. Para o REFIS 2025, a compensação poderá ocorrer por meio de:

- · Incremento da arrecadação decorrente da maior adimplência tributária;
- Redução de custos administrativos e judiciais com a cobrança da dívida ativa;
- Maior previsibilidade de receitas e fortalecimento do fluxo de caixa municipal;
- Adoção de medidas de modernização tributária que ampliem a base de arrecadação futura.

6. ANÁLISE SOCIAL E ECONÔMICA

A implementação do REFIS 2025 possui impactos relevantes não apenas fiscais, mas também sociais e econômicos.

No aspecto social, o programa oportuniza aos contribuintes inadimplentes, tanto pessoas físicas quanto jurídicas, a possibilidade de regularizar sua situação fiscal, evitando restrições cadastrais e ampliando o acesso ao crédito.

No aspecto econômico, o aumento da arrecadação imediata fortalece a capacidade de investimento do Município em infraestrutura, saúde, educação e demais áreas prioritárias, gerando efeitos multiplicadores sobre a economia local.

A medida contribui, ainda, para a melhoria do ambiente de negócios, estimulando a formalização de atividades econômicas e o cumprimento voluntário das obrigações tributárias futuras.

7. CONCLUSÃO

A implementação do REFIS 2025 é financeiramente viável, pois:

- A arrecadação municipal apresenta trajetória de crescimento;
- O programa garante liquidez imediata;
- A renúncia de juros e multas é compensada por maior efetividade na arrecadação;
- Estimula a regularização voluntária e reduz a litigiosidade.

Recomendação: destacar no texto legal o caráter excepcional e transitório da medida, para evitar incentivo à inadimplência futura.

Embora represente renúncia fiscal, a medida atende ao art. 14 da LRF, desde que acompanhada de estimativa formal do impacto orçamentário-financeiro e compensações de receita.

Recomenda-se a implementação de uma campanha de conscientização para incentivar a adesão ao



PREFEITURA DE SANTANA - GOVERNO MUNICIPAL SECRETARIA MUNICIPAL DE FAZENDA SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Av. Jose de Anchieta, nº 70, Hospitalidade, CEP: 68925120 Site: www.santana.ap.gov.br – E-mail: semfaz@santana.ap.gov.br

pagamento à vista com o desconto, além de monitorar o comportamento dos contribuintes para ajustar as expectativas de arrecadação.

Santana-AP, 10 de setembro de 2025.

BRUNO SOUZA TITO

Assessor Técnico - SEMFAZ/PMS Dec. Nº 0679/2023 - GAB.PREF./PMS

GLAUCIANE DO SOCORRO GUEDES PEREIRA

Coordenadora de Contabilidade – SEMFAZ/PMS Dec. Nº 1094/2024 – GAB.PREF./PMS



VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS



Código para verificação: B4D5-287A-CBB4-E65A

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:

BRUNO SOUZA TITO (CPF 024.XXX.XXX-81) em 10/09/2025 10:08:38 GMT-03:00 Papel: Parte Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)

✓ GLAUCIANE DO SOCORRO GUEDES PEREIRA (CPF 874.XXX.XXX-00) em 16/09/2025 11:01:31 GMT-03:00

Papel: Parte

Emitido por: AC SOLUTI Multipla v5 << AC SOLUTI v5 << Autoridade Certificadora Raiz Brasileira v5 (Assinatura ICP-Brasil)

Para verificar a validade das assinaturas, acesse a Central de Verificação por meio do link:

https://santana.1doc.com.br/verificacao/B4D5-287A-CBB4-E65A





Memorando 20- 15.334/2025

De: Leia S. - SEMPLA - SAO

Para: SEMPLA - Secretaria Municipal de Planejamento e Orçamento - A/C Marlus C.

Data: 15/09/2025 às 10:25:23

Setores envolvidos:

GAB.PREF, PGM, SEMFAZ, PGM-LEG, SEMPLA, SEMFAZ-CCT, SEMFAZ-CTAF-DDA, SEMPLA - SAO, GAB.PREF-AT-LEG, SEMFAZ-CG -AT

MINUTA DE PROJETO DE LEI E JUSTIFICATIVA Programa de Incentivo à Regularização Fiscal com a Fazenda Pública do Município de Santana/AP - REFIS

Prezado Secretário de Planejamento e Orçamento,

Com cordiais cumprimentos, encaminho o **Estudo de Impacto Orçamentário** anexo, referente ao Programa de Incentivo à Regularização Fiscal com a Fazenda Pública do Município de Santana/AP, denominado "PROGRAMA DE INCENTIVO À REGULARIZAÇÃO FISCAL - SANTANA 2025, conforme foi solicitado pela Secretaria de Fazenda. Segue para demais encaminhamentos.

Atenciosamente,

Leia da Costa da Silva Secretária Adjunta de Orçamento

Anexos:

Impacto_orcamentario_financeiro_sobre_o_REFIS_2025_1_.pdf

ESTUDO DE IMPACTO ORÇAMENTÁRIO

Referência: Programa de Incentivo à Regularização Fiscal com a Fazenda Pública do Município de Santana/AP, denominado "PROGRAMA DE INCENTIVO À REGULARIZAÇÃO FISCAL - SANTANA 2025.

1. Introdução

Este estudo tem por objetivo avaliar o impacto orçamentário da renúncia de receita decorrente da Dívida Ativa do Município de Santana, prevista para o exercício de 2025. A análise é realizada à luz do que determina o art. 14 da Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF), bem como das projeções de arrecadação e dos demonstrativos constantes na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) 2025.

2. Identificação da Renúncia

- Natureza: Renúncia de receita decorrente de descontos de 100% dos juros e multas incidentes sobre os débitos tributários e não tributários condicionada ao pagamento integral à vista.
- Instrumento Legal: Previsto na Lei de Diretrizes Orçamentárias de 2025 (LDO),
 no Demonstrativo VII Estimativa e Compensação da Renúncia de Receita.
- Consta na LDO 2025 a seguinte previsão de renúncia fiscal para o exercício:

Discriminação	Valor (R\$)	
Desconto à vista – REFIS (IPTU/ISS/ITBI)	100.000,00	
Desconto à vista – REFIS (Taxas)	50.000,00	
Recuperação de Crédito REFIS	150.000,00	
Transação de Créditos Tributários	800.000,00	
Total Previsto de Renúncia	1.100.000,00	

3. Base de Cálculo da Receita Potencial

Com base na nova previsão de arrecadação de Dívida Ativa na LOA 2025, conforme tela do sistema enviada:

- Previsão Atualizada de Receita com Dívida Ativa (2025): R\$ 1.249.606,00
- Percentual Médio de Recebimento Histórico (últimos 3 anos): 13,55
- Receita Potencial Estimada:
 R\$ 1.249.606,00 × 13,55% = R\$ 1.418.927,61

4. Estimativa da Renúncia

A renúncia prevista de R\$ 1.100.000,00 corresponde a 77,52% da arrecadação potencial estimada para 2025. Esse valor excede em muito o histórico de arrecadação efetiva da dívida ativa do município, indicando que o montante não se limita à estimativa corrente, mas envolve a tentativa de resgate de passivos acumulados ao longo dos anos.

5. Impacto Orçamentário-Financeiro (Trienal)

Exercício	Renúncia Prevista (R\$)	Receita Potencial Estimada (R\$)	% sobre Receita Potencial
2025	1.100.000,00	1.418.927,61	77,52%
2026	1.100.000,00	c/ atualização monetária*	86%
2027	1.100.000,00	c/ atualização monetária*	85%

^{*}Estimada com base na manutenção da tendência de crescimento da arrecadação, corrigida pelo IPCA.

A análise do impacto orçamentário-financeiro da renúncia de receita no horizonte de três exercícios evidencia uma incompatibilidade entre a renúncia estimada e a capacidade real de arrecadação da dívida ativa do Município de Santana.

A projeção mostra que a renúncia de R\$ 1.100.000,00/ano representa quase 77,52% da receita potencial de 2025 (R\$ 1.418,927,61), com pequenas variações percentuais previstas para 2026 e 2027. Isso sugere que a base de cálculo da renúncia não se refere exclusivamente à previsão de receita corrente, mas está ancorada no estoque acumulado de créditos inscritos em dívida ativa, cuja realização é altamente incerta.

Sob a ótica da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF), art. 14, embora a renúncia esteja acompanhada de medidas compensatórias previstas na LDO, a desproporção entre o valor renunciado e a receita potencial estimada alerta para riscos fiscais, caso a execução das compensações não atinja a efetividade necessária.

Além disso, a manutenção do mesmo montante de renúncia nos três exercícios sem ajuste pela receita projetada ou por fatores inflacionários pode comprometer o equilíbrio entre metas de resultado primário e a sustentabilidade fiscal de médio prazo, exigindo controle mais rigoroso sobre a eficiência dos mecanismos de regularização tributária utilizados pelo município.

6. Medidas Compensatórias

De acordo com o art. 14, §2º da LRF, a renúncia de receita deve vir acompanhada de medidas compensatórias, o que está assegurado pela LDO 2025, que prevê:

- a) Incentivos para pagamento à vista, com descontos aplicados no âmbito do REFIS.
- Reforço da cobrança administrativa da dívida ativa e uso de instrumentos de conciliação e transação tributária.

Essas medidas visam garantir que a renúncia não prejudique o equilíbrio fiscal, ampliando a recuperação de créditos considerados de difícil recebimento.

7. Conformidade com a LRF e a LDO

a) Art. 14 da LRF: Cumprido.

A renúncia está:

- Formalmente estimada.
- Acompanhada de compensações previstas na LDO.

- b) Compatível com as metas fiscais da LDO 2025, conforme Demonstrativo VII Metas Fiscais.
- c) Prevista na LOA 2025, conforme informação extraída do sistema de arrecadação do município.

Conclusão

A renúncia de receita de R\$ 1.100.000,00 para o exercício de 2025 é expressiva e exige cautela. Embora esteja formalmente respaldada na LDO e na LRF, a análise demonstra que a renúncia é inferior a capacidade real de arrecadação da dívida ativa, representando 77,52% da estimativa de receita líquida possível. Lembrando que, este Estudo é apenas orçamentário, e que demais informações financeiras são de responsabilidade da SEMFAZ.

Trata-se, portanto, de uma estratégia de regularização de passivos que deve ser acompanhada de medidas eficazes de cobrança, transparência na execução orçamentária e avaliação constante de seus efeitos fiscais, a fim de garantir que a política de renúncia contribua, de fato, para o reequilíbrio das finanças públicas municipais.

Santana, 15 de setembro de 2025.

MARLUS PINTO DE CARVALHO Secretário de Planejamento e Orçamento

LEIA DA COSTA DA SILVA Secretária Adjunta de Orçamento



VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS



Código para verificação: 1C1B-6D52-23C3-92A3

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:

- LEIA DA COSTA DA SILVA (CPF 415.XXX.XXX-68) em 15/09/2025 10:25:47 GMT-03:00 Papel: Parte Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)
- MARLUS PINTO DE CARVALHO (CPF 466.XXX.XXX-25) em 15/09/2025 10:35:09 GMT-03:00 Papel: Parte Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)

Para verificar a validade das assinaturas, acesse a Central de Verificação por meio do link:

https://santana.1doc.com.br/verificacao/1C1B-6D52-23C3-92A3